

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 261 /BC-UBND

Hà Nội, ngày 24 tháng 9 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Làm rõ thủ tục đầu tư 12 dự án xử lý cấp bách công trình đề điều đề nghị bố trí vốn năm 2021**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện Nghị quyết số 20/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Thành phố về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ dự toán ngân sách cấp thành phố Hà Nội năm 2021, UBND Thành phố đã giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách Thành phố năm 2021 (sau đây gọi tắt là Kế hoạch đầu tư công) tại Quyết định số 5568/QĐ-UBND ngày 09/12/2020.

Nhằm linh hoạt trong công tác điều hành dự toán ngân sách, góp phần nâng cao tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công năm 2021, UBND Thành phố đã có báo cáo số 248/BC-UBND ngày 18/9/2021 đề nghị HĐND Thành phố điều chỉnh kế hoạch, điều chỉnh nguồn vốn đầu tư công cấp Thành phố năm 2021, trong đó có nội dung về một số tồn tại trong công tác chuẩn bị đầu tư nhóm 12 dự án đề điều đề nghị bố trí vốn năm 2021 là 343.500 triệu đồng mang tính chất cấp bách. Ngày 21/9/2021, UBND Thành phố đã tổ chức họp để kiểm tra, rà soát lại nội dung trên, căn cứ kết quả cuộc họp và báo cáo của Liên Sở: Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Kế hoạch và Đầu tư, UBND Thành phố báo cáo làm rõ thủ tục đầu tư các dự án như sau:

#### **1. Về việc ủy quyền phê duyệt dự án:**

Hiện nay, trình tự thủ tục triển khai dự án khẩn cấp được quy định tại các luật: Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Phòng, chống thiên tai; do các luật này quy định còn chưa thống nhất, thời gian qua, việc triển khai xử lý các dự án khẩn cấp đề điều, thủy lợi thực hiện theo các văn bản: Số 4160/UBND-KT ngày 25/8/2017 và 1200/UBND-KT ngày 26/3/2019 của UBND Thành phố, trong đó có nội dung Chủ tịch UBND Thành phố ủy quyền Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi (dự án đầu tư nhóm C).

Căn cứ quy định tại khoản 7, Điều 22 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015: "*Chủ tịch UBND tỉnh có thể ủy quyền cho người đứng đầu cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn trong phạm vi thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh*"; căn cứ quy định tại khoản 1, Điều 72 Luật Xây dựng năm 2014: "*Người quyết định đầu tư xây dựng có quyền phê duyệt hoặc ủy quyền phê duyệt dự án, thiết kế, dự toán xây dựng và quyết toán vốn đầu tư xây dựng*"; căn cứ điểm c, khoản 3, Điều 39 Luật Đầu tư công

năm 2014: “*Chủ tịch UBND cấp tỉnh được phân cấp hoặc ủy quyền quyết định đầu tư đối với các dự án nhóm B, nhóm C do cấp tỉnh quản lý*”, như vậy, việc ủy quyền phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi (dự án đầu tư nhóm C) là phù hợp với các luật nêu trên.

Thực hiện Luật Đầu tư công năm 2019, UBND Thành phố đã ban hành văn bản số 736/UBND-KH&ĐT ngày 05/3/2020 v/v thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư các dự án xử lý cấp bách chống sạt lở đê điều, thủy lợi theo quy định mới, đồng thời giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan rà soát, tham mưu UBND Thành phố ban hành văn bản thay thế văn bản số 1200/UBND-KT ngày 26/3/2019 của UBND Thành phố, đảm bảo phù hợp với pháp luật về đầu tư và xây dựng. Tuy nhiên, trong thời gian vừa qua các văn bản quy phạm pháp luật mới (Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; các Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 và Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ có hiệu lực thi hành từ ngày 20/8/2021...) tiếp tục được ban hành nên việc hoàn thiện văn bản hướng dẫn mới cần thời gian để nghiên cứu, cập nhật, UBND Thành phố dự kiến ban hành trong tháng 10/2021, nội dung đảm bảo đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền.

## 2. Về việc phê duyệt dự án:

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 42 Luật Đầu tư công năm 2019: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp có thẩm quyền quyết định và chịu trách nhiệm về việc thực hiện dự án đầu tư công khẩn cấp thuộc cấp mình quản lý*”; căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 60 Luật Xây dựng năm 2014: “*Đối với dự án sử dụng vốn ngân sách nhà nước thì thẩm quyền quyết định đầu tư xây dựng được thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công*”; tuy Luật Đầu tư công 2019 quy định về “*dự án đầu tư công khẩn cấp*”, Luật Xây dựng 2014 quy định về “*công trình xây dựng khẩn cấp*” còn chưa cụ thể và thống nhất, tuy nhiên thẩm quyền quyết định các nội dung trên thuộc Chủ tịch UBND Thành phố.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã tham mưu UBND Thành phố ban hành quyết định công bố tình trạng khẩn cấp về thiên tai, đồng thời lồng ghép nội dung chỉ đạo thực hiện xây dựng công trình khẩn cấp khắc phục sự cố thiên tai; quyết định gồm 04 nội dung chính: (1) Công bố tình trạng khẩn cấp sự cố thiên tai; (2) Các biện pháp tăng cường bảo vệ đảm bảo an toàn công trình, người và tài sản (biện pháp quản lý, biện pháp phi công trình, biện pháp công trình); (3) Các biện pháp khắc phục sự cố khẩn cấp (trường hợp phải xây dựng công trình khẩn cấp ứng phó với thiên tai thì thực hiện dự án xây dựng công trình khẩn cấp); (4) Giao nhiệm vụ các đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện theo quy định. Như vậy, cơ cấu nội dung quyết định của UBND Thành phố ban hành quyết định công bố tình trạng khẩn cấp về thiên tai đảm bảo phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công và Luật Xây dựng, đáp ứng được tính chất cấp bách, cải cách giảm thủ tục hành chính.

Trong số 12 dự án đề nghị bố trí vốn trong kỳ điều chỉnh kế hoạch năm 2021, có 11 dự án được UBND Thành phố ban hành quyết định công bố tình trạng khẩn cấp về thiên tai và chỉ đạo xây dựng công trình khẩn cấp trước tháng 3/2021 (thời điểm Chính phủ ban hành Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021), 01 dự án tháng 4/2021; việc công bố tình trạng khẩn cấp về thiên tai và chỉ đạo xây dựng công trình khẩn cấp, phê duyệt dự án đầu tư thực hiện theo Quyết định số 01/2011/QĐ-TTg ngày 04/01/2011 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế xử lý sạt lở bờ sông, bờ biển và hệ thống văn bản quy phạm pháp luật cũ, theo đó Luật Xây dựng năm 2014, Nghị định 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ chưa quy định cụ thể hình thức và nội dung Lệnh xây dựng công trình khẩn cấp; vì vậy các quyết định công bố tình trạng khẩn cấp về thiên tai và chỉ đạo xây dựng công trình khẩn cấp phù hợp với các quy định về quản lý đầu tư và xây dựng tại thời điểm ban hành.

Căn cứ các nghị định của Chính phủ mới ban hành: Số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều; trong đó bổ sung những quy định cụ thể về trình tự, thủ tục và thẩm quyền trong quá trình tổ chức thực hiện dự án khẩn cấp khắc phục sự cố thiên tai; UBND Thành phố sẽ giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp các đơn vị liên quan rà soát, tham mưu ban hành văn bản chỉ đạo tổ chức thực hiện dự án khẩn cấp khắc phục sự cố thiên tai đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thể thức và thẩm quyền, phù hợp với các quy định mới.

### 3. Kiến nghị:

Hiện nay, 12/12 dự án xử lý cấp bách công trình đê điều đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt đầu tư theo quy định, các dự án đã triển khai thi công, có 4 dự án đã hoàn thành đưa vào sử dụng phục vụ phòng chống thiên tai, 8 dự án còn lại đạt trên 65% khối lượng; để các dự án hoàn thành đúng tiến độ, không phát sinh nợ xây dựng cơ bản, UBND Thành phố kính đề nghị HĐND Thành phố xem xét, bố trí vốn cho các dự án trên theo quy định của Luật Đầu tư công./.

#### Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố:  
Hà Minh Hải, Nguyễn Mạnh Quyền;
- Ban KTNS - HĐND Thành phố;
- Các Sở: NN&PTNT, KH&ĐT, TC;
- VPUB: CVP, PCVP (Đ.Q.Hùng, N.M.Quân),  
KT, TH;
- Lưu VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Chu Ngọc Anh